

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2006, a fost adoptată Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne (în continuare, directiva), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 376 din 27 decembrie 2006. Directiva stabilește dispoziții generale pentru a facilita exercitarea libertății de stabilire pentru prestatorii de servicii care provin dintr-unul din statele membre ale Uniunii Europene precum și libera circulație a serviciilor în spațiul intracomunitar.

Barierile în calea dreptului de stabilire și a liberei circulații a serviciilor afectează o serie largă de servicii, fiind, în general, rezultatul unor proceduri administrative dificile și birocratice, sau generate de incertitudinea de natură juridică privind activitățile transfrontaliere și lipsa de încredere între structurile administrative ale statelor membre.

Prin adoptarea directivei, s-a creat cadrul legal pentru eliminarea barierelor în calea dreptului de stabilire pentru prestatorii de servicii din Uniunea Europeană și a liberei circulații a serviciilor, fiind asigurate premisele pentru garantarea exercitării acestor două libertăți fundamentale stipulate în Tratatul de instituire a Comunității Europene, atât pentru furnizorii, cât și pentru beneficiarii de servicii. Termenul de transpunere a directivei în legislația națională este 28 decembrie 2009, dată până la care România, în calitate de stat



membru, trebuie să adopte acte normative și să finalizeze demersurile administrative necesare, pentru a fi în măsură să implementeze prevederile directivei.

În acest sens, prin Memorandumul „Adoptarea măsurilor necesare urgentării asumării transpunerii și implementării Directivei 2006/123/CE privind serviciile pe Piața Internă”, s-a constituit Grupul de Lucru Special pentru elaborarea actului normativ cadru pentru transpunerea directivei, din care fac parte reprezentanți ai Ministerului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri, ai Ministerului Economiei, ai Ministerului Administrației și Internelor, ai Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, ai Departamentului pentru Afaceri Europene și ai Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, prin Agenția pentru Serviciile Societății Informaționale. În cadrul grupului de lucru s-a convenit asupra modalității optime pentru transpunerea directivei, în speță elaborarea unui act normativ-cadru care să conțină prevederi privind libertatea de stabilire, libertatea de a presta servicii, calitatea serviciilor, cooperarea administrativă dintre autoritățile competente să autorizeze furnizori de servicii.

Asigurarea unei transpuneri corespunzătoare a actului comunitar, dată fiind complexitatea acestuia, presupune însă și demararea unui proces de amendare a legislației naționale care reglementează regimurile de autorizare a serviciilor, în vederea eliminării condițiilor interzise conform directivei. Demararea procesului de amendare a legislației sectoriale, dat fiind numărul mare de acte normative vizate de prevederile directivei, necesită un cadru normativ corespunzător. Totodată, procesul de inițiere și adoptare a actelor normative de modificare a legislației în vigoare este un proces de durată, a cărui lansare nu mai poate fi amânată, decât cu riscul de a nu ne încadra în termenul de transpunere al directivei. De asemenea, este necesară și adoptarea unor măsuri de ordin instituțional întrucât directiva instituie obligația statelor de a asigura prestatorilor de servicii de pe întreg teritoriul Uniunii Europene accesul de la distanță la procedurile de autorizare necesare pentru stabilirea sau pentru prestarea transfrontalieră a serviciilor. Astfel, până la data limită de transpunere a directivei, platforma electronică prin care se va asigura accesul la toate procedurile de autorizare trebuie să fie complet operațională, ceea ce presupune un efort instituțional și financiar semnificativ.

Până la aceeași dată, toate autoritățile competente trebuie să fie capabile să utilizeze și să coopereze prin intermediul Sistemului de informare în cadrul pieței interne (SIPI). Mai mult, în cadrul procesului de implementare a acestei directive, Comisia Europeană a lansat, începând cu luna martie 2009, un pilot SIPI, urmând ca o parte dintre autoritățile competente să fie înregistrate și să coopereze prin intermediul SIPI încă din faza de pilot. Pregătirea autorităților în acest scop, precum și implementarea sistemului în România necesită o serie amplă de măsuri, inclusiv crearea cadrului juridic, pentru care este necesar un interval de timp de cel puțin șase luni de zile.

Având în vedere atât termenul de transpunere, cât și necesitatea inițierii unor demersuri administrative la nivel național în vederea implementării directivei, este imperios necesar ca actul normativ-cadru care transpune prevederile directivei să fie adoptat sub forma unei ordonanțe de urgență, astfel încât până la 28 decembrie 2009 să poată fi adoptate și actele normative subsecvente.

Neadoptarea, sub formă de ordonanță de urgență, a actului normativ-cadru de transpunere, ar bloca procesul de preluare în dreptul intern și implementare a directivei, având în vedere faptul că este necesară o bază legală pentru măsurile ce trebuie luate în cel mai scurt timp de către autoritățile competente în domeniul serviciilor. Amânarea unei intervenții legislative ar conduce la imposibilitatea respectării termenului de 15 iunie prevăzut de prezentul act normativ pentru alinierea legislației interne la standardele impuse

de norma comunitară sau pentru adoptarea actelor normative privind condițiile de organizare și funcționare a Punctului de Contact Unic electronic (PCU electronic). O eventuală prelungire a acestui interval de timp ar periclita finalizarea procesului de transpunere până la data limită de 28 decembrie 2009, cu atât mai mult cu cât raportarea cu privire la transpunere trebuie finalizată până la același termen.

Trebuie subliniat faptul că refuzul sau omisiunea statului de a prelua în dreptul intern prevederile directivelor comunitare și de a asigura implementarea acestora atrage răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor ce decurg din tratate, care este atât de natură patrimonială, cât și de natură politică, consecințele pe care le atrage o încălcare a obligațiilor statale, constatată prin hotărâre a Curții Europene de Justiție, putând fi extrem de grave,

Având în vedere efectele negative pe care nerespectarea obligațiilor de stat membru le poate avea, este absolut necesară promovarea prezentului act normativ ca ordonanță de urgență.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se creează premisele pentru eliminarea barierelor existente pe piața internă a serviciilor, care afectează atât prestatorii de servicii ce doresc să se stabilească în România, cât și pe cei care au în vedere prestarea transfrontalieră a serviciilor, astfel încât prestatorii de servicii să poată opta între exercitarea uneia dintre cele două libertăți în funcție de strategia de dezvoltare.

În scopul implementării dispozițiilor prezentului proiect de ordonanță de urgență este necesară modificarea actelor normative identificate în cadrul procesului de evaluare a legislației naționale în vigoare, care s-a derulat sub coordonarea Ministerului Economiei. Lista actelor normative identificate până în prezent în cadrul procesului de consultare va fi actualizată periodic. În cadrul procesului de evaluare s-a avut în vedere identificarea și eliminarea barierelor în calea dreptului de stabilire și a liberei circulații a serviciilor între România și celelalte state membre ale Uniunii Europene, printr-un amplu proces de consultare a autorităților publice și instituțiilor cu rol de reglementare a accesului la prestarea de servicii.

Prezenta ordonanță de urgență instituie PCU electronic, prin intermediul căruia furnizorii de servicii vor putea îndeplini cu ușurință, de la distanță și prin mijloace electronice, procedurile și formalitățile necesare pentru accesul la activitățile de servicii. De asemenea, SIPI, utilizat până în prezent exclusiv cu privire la cooperarea autorităților competente în materia recunoașterii calificărilor profesionale, va fi extins în materia cooperării autorităților competente să autorizeze servicii din aria de reglementare a prezentei ordonanțe de urgență.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Pentru evaluarea impactului macroeconomic, asupra mediului de afaceri, precum și a impactului social, Institutul European din România a realizat, la solicitarea Departamentului pentru Afaceri Europene, un studiu cu privire la implementarea directivei. În urma analizei pieței serviciilor și a impactului implementării directivei, s-a constatat că prin înlăturarea barierelor din calea liberei circulații a serviciilor în cadrul pieței interne se va stimula

creșterea economică și reducerea șomajului, atât la nivelul țărilor dezvoltate cât și a celor care au aderat recent la Uniunii Europene. Directiva este un răspuns direct la noile tendințe de pe plan mondial și la efectele mondializării și globalizării.

Noua reglementare capătă o importanță sporită la nivelul Uniunii Europene, în condițiile în care serviciile reprezintă 70% din PIB-ul statelor Uniunii Europene. În perioada imediat următoare se preconizează o dezvoltare a pieței serviciilor, atât la nivelul țărilor dezvoltate, dar și a celor mai puțin dezvoltate.

Condiția esențială pentru dezvoltarea unei piețe a serviciilor la nivel european este asigurarea unei reglementări unitare și nediscriminatorii, în care operatorii de servicii să intre și să iasă de pe piață fără a fi supuși unor restricții. Transpunerea directivei asigură respectarea acestei condiții fundamentale și va reprezenta un factor determinant în dezvoltarea acestei piețe.

Pe un orizont mediu de timp, dezvoltarea pieței serviciilor va reprezenta o importantă sursă de creștere economică, prin prisma creșterii, în primul rând, a productivității muncii. Astfel, se preconizează că pătrunderea pe piața serviciilor a unor operatori ce promovează tehnologii dintre cele mai noi pe plan mondial și încurajarea firmelor pentru efectuarea de investiții în tehnologii moderne va conduce la creșterea ponderii forței de muncă ocupate în sectorul serviciilor.

Promovarea simplificării administrative, ca prim pas în crearea PCU electronic va asigura eliminarea redundanței informațiilor primite de la prestatorul de servicii și o mai eficientă tratare a informației. Principalele beneficii sunt legate de reducerea costurilor de conformitate cu procedurile în vigoare, a costurilor pentru furnizorii de servicii care doresc să se stabilească într-o țară a Uniunii Europene, a celor legate de operare pentru furnizorii de servicii, beneficii rezultate din creșterea gradului de conformitate în raport cu cerințele beneficiarilor etc., toate acestea conducând și la reducerea costurilor administrative legate de procedurile de autorizare în domeniul serviciilor.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Pentru analiza impactului macroeconomic, asupra mediului de afaceri, precum și a impactului social, Institutul European din România a realizat, la solicitarea Departamentului pentru Afaceri Europene, un studiu cu privire la implementarea directivei. Concluziile sunt evidențiate la punctul 1, *Impactul macroeconomic*.

3. Impactul social

Pentru analiza impactului macroeconomic, asupra mediului de afaceri, precum și a impactului social, Institutul European din România a realizat, la solicitarea Departamentului pentru Afaceri Europene, un studiu cu privire la implementarea directivei. Concluziile sunt evidențiate la punctul 1, *Impactul macroeconomic*.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

În vederea înființării sistemului electronic care va îndeplini funcțiile Punctului de Contact Unic, Agenția pentru Serviciile Societății Informaționale (ASSI) a depus un proiect

de finanțare prin intermediul instrumentelor structurale. Pentru realizarea proiectului se estimează că va fi necesară suma de 20 milioane de RON. Pentru a asigura transpunerea corectă a directivei, PCU electronic trebuie să devină funcțional în anul 2009. Este de subliniat că PCU electronic este o facilitate pe care statele membre sunt obligate să o pună la dispoziție tuturor cetățenilor comunitari.

Fiecare autoritate competentă în sensul directivei va trebui să se asigure că beneficiază de infrastructura necesară precum și de capacitatea de tratare a procedurilor aplicabile sistemului PCU prin mijloace informatizate și securizate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Pentru definitivarea procesului de transpunere a directivei, ulterior aprobării prezentului proiect de ordonanță de urgență, este necesar a se elabora unul sau mai multe acte normative pentru reglementarea unor proceduri specifice, precum înființarea și organizarea punctului de contact unic și cooperarea administrativă prin intermediul SIPI.

Totodată, transpunerea completă, așa cum se prevede și în acest act normativ, presupune evaluarea întregii legislații din sfera de aplicare a prezentei ordonanțe și inițierea de proiecte de modificare a unor acte normative specifice, după caz.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ creează cadrul general de transpunere a prevederilor Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 376 din data de 27 decembrie 2006.

Obiectivul directivei este de a contribui la evoluția spre o piață internă autentică a serviciilor astfel încât, în cel mai mare sector al economiei europene, atât întreprinderile, cât și consumatorii să poată beneficia pe deplin de avantajele pe care acesta le prezintă. Prin sprijinirea dezvoltării unei piețe interne cu adevărat integrate a serviciilor, directiva va contribui la realizarea potențialului considerabil al sectorului serviciilor în Europa în termeni de creștere economică și de creare de locuri de muncă. Din acest motiv, directiva reprezintă un element central al Strategiei reînnoite de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă. În afară de aceasta, prin simplificarea administrativă pe care o prevede, directiva sprijină, de asemenea, agenda pentru o mai bună legiferare.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ este compatibil cu jurisprudența Curții Europene de Justiție, cu referire, în special, la hotărârile pronunțate în materia libertății de stabilire și a libertății de a presta servicii¹.

Directiva transpusă prin prezenta ordonanță de urgență constituie o codificare a jurisprudenței Curții Europene de Justiție pe marginea prevederilor din Tratatul instituind Comunitatea Europeană referitoare la libertatea de stabilire și libera furnizare a serviciilor

¹ Hotărârea din 21 iunie 1974, *Reyners*, cauza 2/74, Hotărârea din 25 iulie 1991, *Factortame I*, cauza C-221/89, Hotărârea din 30 noiembrie 1995, *Gebhard*, cauza C-215/01, Hotărârea din 22 ianuarie 2002, *Canal Satelite*, cauza C-390/99, Hotărârea din 13 februarie 2003, *Comisia/Italia*, Cauza C-131/01, Hotărârea din 18 iulie 2007, *Comisia/Italia*, cauza C-134/05 s.a.

(art. 43 și art. 49 TCE). Pe cale de consecință, actul normativ de transpunere în legislația internă a directivei se va aplica în lumina jurisprudenței sus-menționate.

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării

Prezentul act normativ creează cadrul general de transpunere a prevederilor Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 376 din data de 27 decembrie 2006.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În cursul procesului de transpunere și implementare a directivei au fost consultate organismele și asociațiile profesionale competente să autorizeze servicii din sfera de reglementare a ministerelor implicate în acest proces.

Astfel, proiectul prezentului act normativ a fost transmis spre consultare următoarelor organisme și asociații profesionale: Uniunea Națională a Barourilor din România, Consiliul de Mediere, Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență, Corpul Operatorilor Arhivei Electronice de Garanții Reale Mobiliare, Corpul Experților Tehnici din România, Ordinul Arhitecților din România, Camera Auditorilor Financiarți din România, Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, Asociația Națională a Evaluatorilor din România, Ordinul Geodezilor din România, Colegiul Medicilor Veterinari din România, Ordinul Tehnicienilor Dentari din România, Asociația Consultanților în Management din România, Asociația Generală a Inginerilor din România, Asociația Psihologilor din România, Uniunea Societăților de Expediții din România.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Organismele și asociațiile profesionale menționate au competența de a autoriza furnizorii anumitor servicii pe teritoriul României, astfel încât acestea dețin informații esențiale privind procedurile de autorizare (baze de date cu prestatorii autorizați, statistici privind numărul cererilor de autorizare, al autorizațiilor acordate), necesare în vederea implementării actului comunitar.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

În cadrul procesului de adoptare, acest proiect de act normativ va fi supus avizării de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică

privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

S-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prin prezenta ordonanță de urgență se înființează Punctul de Contact Unic electronic, care urmează a fi implementat și operat de către Agenția pentru Serviciile Societății Informaționale. Punctul de Contact Unic electronic este o platformă electronică aflată în administrarea ASSI, utilizată de către autoritățile competente și de către prestatorii de servicii.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

